



## IFES Quarterly Report: April 1, 2005- June 30, 2005

### BRAZIL: SUPPORT FOR ACTIVITY TO PROMOTE BROAD PUBLIC DISCUSSION ON POLITICAL REFORM

**USAID Cooperative Agreement No. DGC-A-00-01-00004-00**

**Project Period: April 1, 2005- September 30, 2005**

**Total Budget: \$15,000      Expenses Recorded to Date: \$465**

#### Background

Since the end of military rule in 1985, Brazil has undertaken numerous political reforms on its path towards democratic consolidation. Elections have become increasingly free and fair as judged by international standards, and the 2002 election resulted in the ascendance of the main opposition party, the Worker's Party.

However, significant obstacles remain to the continued development of Brazilian democracy. These include, first and foremost, the issue of campaign finance:

- **Campaign Finance:** Brazil has some of the most expensive elections in the world. In 1994, Brazil spent between \$3.5 and \$4.5 billion on elections. By way of contrast, the US spent only \$3 billion in 1996. For the most part, the candidate that spends the most money wins the election.

To compound the problem, a large portion of the campaign funding comes from corporations. This poses an obvious conflict of interest problem in that corporations expect favors in return for their contributions. The current campaign finance laws are an obvious impediment to the democratic development of Brazil and an urgent reform is necessary to avoid corruption and further decay of the political finance system.

To address this, the Select Committee on Political Reform (established in 2003 to draft reforms) has proposed a bill that would distribute approximately \$2 per voter to political parties and would ban all private financing. The free media time that has already been granted to parties would remain in effect.

There are several major concerns with this bill, not the least of which is the mixed results that the distribution of free media time has yielded (including the propensity of small parties to cede their media time to larger parties in exchange for a legislative seat that they might not otherwise have won) as well as the creation of parties solely for bartering purposes. It is important that all of these issues be discussed and considered before any bill is passed.

The reform bills proposed by the Select Committee are expected to come before Congress in late 2005. It is vital that broad discussion be encouraged to examine which system would be most beneficial to Brazil before any legislation is passed.

## **Activities**

During this quarter a decision was made as to when to hold the conference on Political Reform. The conference entitled *Political Reform 2005* will be held in Brasilia August 9 – 11, 2005. In addition, IFES proceeded to hire consultant Delia Ferreira to be one of the specialist to attend the meeting. Ms. Ferreira has been tasked by IFES to write a paper and present it in Brasilia on Public Financing. The second specialist that IFES will have in Brazil is Mr. Jeffrey Carlson, IFES Specialist on Political Finance. Mr. Carlson will present paper dealing with Transparency and Disclosure, and in special utilizing eth money and Politics software as a tool to solve problems related to political financing.

IFES also provided to IRI all information related to its speakers and institutional background to uplift them in the web page (<http://www.reformapolitica2005.com.br/>) created specially for this conference.

## **Activities Planned for Next Quarter**

In the next quarter IFES plans to send two experts on campaign finance to Brasilia, Brazil to participate in the conference on Political Reform. The experts will provide their rich technical expertise on the subject of campaign finance.

The project's final report will be written and delivered to USAID.

## Attachments:

### PROGRAMAÇÃO

#### 09.08.2005 - terça-feira

- 20:00 **Credenciamento** (Auditório Nereu Ramos / Câmara dos Deputados)  
20:00 – 21:00 **Coquetel de Recepção oferecido pela Câmara dos Deputados (a confirmar)**  
(Salão Nobre da Câmara dos Deputados) – RESTRITO A CONVIDADOS

#### 10.08.2005 - quarta-feira

- 09:00– 10:10 **Cerimônia de Abertura**  
Discurso do Dep. Severino Cavalcanti (Presidente da Câmara dos Deputados) 15 min.  
**Convidado Especial:**  
Sen. Renan Calheiros (Presidente do Senado Federal) 15 min.  
**Convidados:**  
Min. Nelson Jobim (Presidente do STF) 5 min.  
Min. Márcio Thomaz Bastos (Min. da Justiça) 5 min.  
Min. Jaques Wagner (Min. da Coordenação Política) 5 min.  
Emb. John J. Danilovich (Embaixador dos EUA no Brasil) 5 min.  
Dr. Damian Merlo (Oficial de Programas do IRI para América Latina e Caribe) 5 min.  
Dr. Silverio Zbral (Coordenador Geral da Conferência e Diretor do Programa de Estudos Interamericanos da Universidade Cândido Mendes) 5 min.
- Palavras de boas-vindas dos representantes das instituições organizadoras (1 min. 30 seg para cada)**  
Prof. Fabiano Santos (Coordenador Técnico da Conferência e Professor Titular do Instituto Universitário de Pesquisa do Rio de Janeiro da Universidade Cândido Mendes – IUPERJ / UCAM)  
Dr. Jeffrey Carlson (Diretor da Fundação Internacional para Sistemas Eleitorais – IFES)  
Dr. Wilhelm Hofmeister (Diretor da Fundação Konrad Adenauer no Brasil – KAS)  
Dr. José Herrera (Diretor Adjunto para Assuntos Internacionais da Fundação para Análise e Estudos Sociais – FAES)
- 10:10 – 11:45 **Instituições Políticas para Século XXI ( Sessão Especial UCAM – PNUD – Parlatino)**  
**Presidente da Mesa:**  
Deputado Ney Lopes (Presidente do Parlatino) 5 min.  
**Moderador:**  
Jornalista Merval Pereira (O Globo)  
**Temas - Palestrantes:**  
Globalização, Instituições Políticas e Desenvolvimento – Adam Pzerworski (New York University) 15 min.  
Instituições, Processo e Resultados Políticos – Mário Tomassini (Universidad San Andrés) 15 min.  
Democracia no Brasil: desafios e perspectivas – Fátima Anastásia (Universidade Federal de Minas Gerais) 15 min.  
Uma abordagem institucionalista da reforma política – Silvério Zbral (Universidade Cândido Mendes) 15 min.
- Sessão de Debates – 30 min.
- 11:45 – 12:00 **Café**
- 12:00 – 13:35 **Reformas Políticas: Experiências Internacionais (Sessão Especial KAS – FAES)**  
**Presidente da Mesa:**  
Deputado Vilmar Rocha (Presidente do ITN) – 5 min.  
**Moderador:**  
Antonio Octavio Cintra (Câmara dos Deputados – Assessoria Legislativa)  
**Palestrantes:**

**Reformas Políticas na AL: o caso da Argentina, da Colômbia e do México.**

Sergio Berensztein (Universidad Torcuato Di Tella – Argentina) 10 min.

Dr. Luis Camilo (Fiscal da República da Colômbia) 10 min.

Dip. Gabriela Ruiz (Partido Acción Nacional – México) 10 min.

**Reformas Políticas: os casos dos EUA, Alemanha e Espanha**

Bradley Smith (Federal Election Commission – EUA) 10 min.

Dr. Wilhelm Hofmeister (Fundação Konrad Adenauer – Alemanha) 10 min.

Representante FAES – a definir – 10 min.

Sessão de Debates – 30 min.

13:35 – 15:00

**Pausa para Almoço**

15:00 – 16:35

**Reformando o Sistema de Representação Proporcional**

(Federações partidárias, verticalização, ciclos eleitorais e cláusulas de barreira).

**Presidente da Mesa:**

Deputado Júlio Lopes (Partido Progressista – RJ) 5 min.

**Moderador:**

Jornalista Dora Kramer (Jornal do Brasil)

**Palestrantes:**

Min. Sepúlveda Pertence (Supremo Tribunal Federal) 15 min.

Dep. Ronaldo Caiado (Partido da Frente Liberal – GO) 15 min.

Wanderley Guilherme dos Santos (Instituto Universitário de Pesquisas do Rio de Janeiro) 15 min.

Dep. Eduardo Paes (Partido da Social Democracia Brasileira – RJ) 15 min.

Sessão de Debates – 30 min.

16:35 – 16:50

**Café**

16:50 – 18:25

**Reformando o Voto (Lista fechada, voto distrital-misto, voto eletrônico)**

**Presidente da Mesa:**

Deputado / Senado (a definir) 5 min.

**Moderador:**

Jornalista Fernando Mitre (Bandeirantes)

**Palestrantes:**

Dep. Rubens Otone (Partido dos Trabalhadores – GO) 15 min.

Walter Porto (IA-DF) 15 min.

Sen. Serys Shiessarenko (Partido dos Trabalhadores – MT) 15 min.

Sérgio Abranches (Universidade Federal do Rio de Janeiro) 15 min.

Sessão de Debates – 30 min.

18:25 – 18:55

**Conclusões do 1º. Dia**

**Apresentação:**

Silverio Zebral (Universidade Cândido Mendes) – Coordenador Geral

**PROGRAMAÇÃO**

Financiamento público vs. privado de partidos políticos e candidatos

**Presidente da Mesa:**

Steve Griner (Organização dos Estados Americanos) 15 min.  
Cesar Micheo (International Republican Institute – EUA) 15 min.

Sessão de Debates – 45 min.

Conclusões – 10 min.

11:15 – 11:30 **Café**

11:30 – 13:20 **Reformando as Relações entre os Poderes**

Reformando o Executivo: iniciativa legislativa e medidas provisórias

Reformando o Legislativo: processo legislativo, o papel das lideranças e das comissões

Reformando o Judiciário: o papel das lideranças e das comissões

**Presidente da Mesa:**

Deputado / Senador (a definir) 5 min.

**Moderador:**

Jornalista Franklin Martins (Globo News)

**Palestrantes:**

Sen. Marco Maciel (Partido da Frente Liberal – PE) 15 min.

Dep. Miro Teixeira (Partido dos Trabalhadores – RJ) 15 min.

Fabiano Santos (Instituto Universitário de Pesquisas do Rio de Janeiro) 15 min.

Min. Celso de Mello (Supremo Tribunal Federal) 15 min.

Clovis Brigagão (Centro de Estudos das Américas da Universidade Cândido Mendes) 15 min.

Sessão de Debates – 30 min.

13:20– 14:30 **Pausa para Almoço**

14:30 – 16:05 **Reformando os Partidos Políticos (Multipartidarismo, disciplina e fidelidade partidária, democracia interna)**

**Presidente da Mesa:**

Deputado / Senador (a definir) – 5 min.

**Moderador:**

Jornalista Teresa Cruvinel (O Globo)

**Palestrantes:**

Stefano Bartolini (European University Institute) 15 min.

Carlos Ranulfo (Universidade Federal de Minas Gerais) 15 min.

Dep. Alexandre Cardoso (Partido Socialista Brasileiro – RJ) 15 min.

Fernando Limongi (Universidade de São Paulo) 15 min.

Sessão de Debates – 30 min.

16:05– 16:20 **Café**

16:20– 17:55 **Reformando o Eleitorado**

Democracia Direta: referendos, plebiscitos e os riscos do neo-populismo

Para além das urnas: mecanismos de participação política contínua

O mecanismo das cotas eleitorais: jovens, mulheres e grupos minoritários

**Presidente da Mesa:**

Deputado / Senador (a definir) 5 min.

**Moderador:**

Jornalista Cristiana Lobo (Globo News)

**Palestrantes:**

Min. Carlos Velloso (Tribunal Superior Eleitoral) 15 min.

Leonardo Arvitzer (Universidade Federal de Minas Gerais) 15 min.

Dep. Luiza Erundina (Partido Socialista Brasileiro – SP) 15 min.

Profa. Lucia Avelar (Universidade de Brasília) 15 min.

Sessão de Debates – 30 min.

17:55 – 18:25 **Conclusões Finais**

Palavras de encerramento dos representantes das instituições organizadoras  
(IRI, IFES, CEAs - IUPERJ/UCAM, KAS, FAES)

---